



VARIÁVEIS DETERMINANTES PARA A TRANSPARÊNCIA PÚBLICA PASSIVA NOS MUNICÍPIOS BRASILEIROS.



Walber Alexandre de Oliveira e Silva

2018



Objeto – Transparência Pública

“De pouco servem dados contábeis corretamente elaborados se não se estabelecem meios que possibilitem o acesso dos usuários potenciais ao seu conteúdo” García e García (2008, p. 63-84)



Problema

Quais as variáveis determinantes para a transparência pública **passiva** nos **municípios** brasileiros?

EBT – Escala
Brasil
Transparente



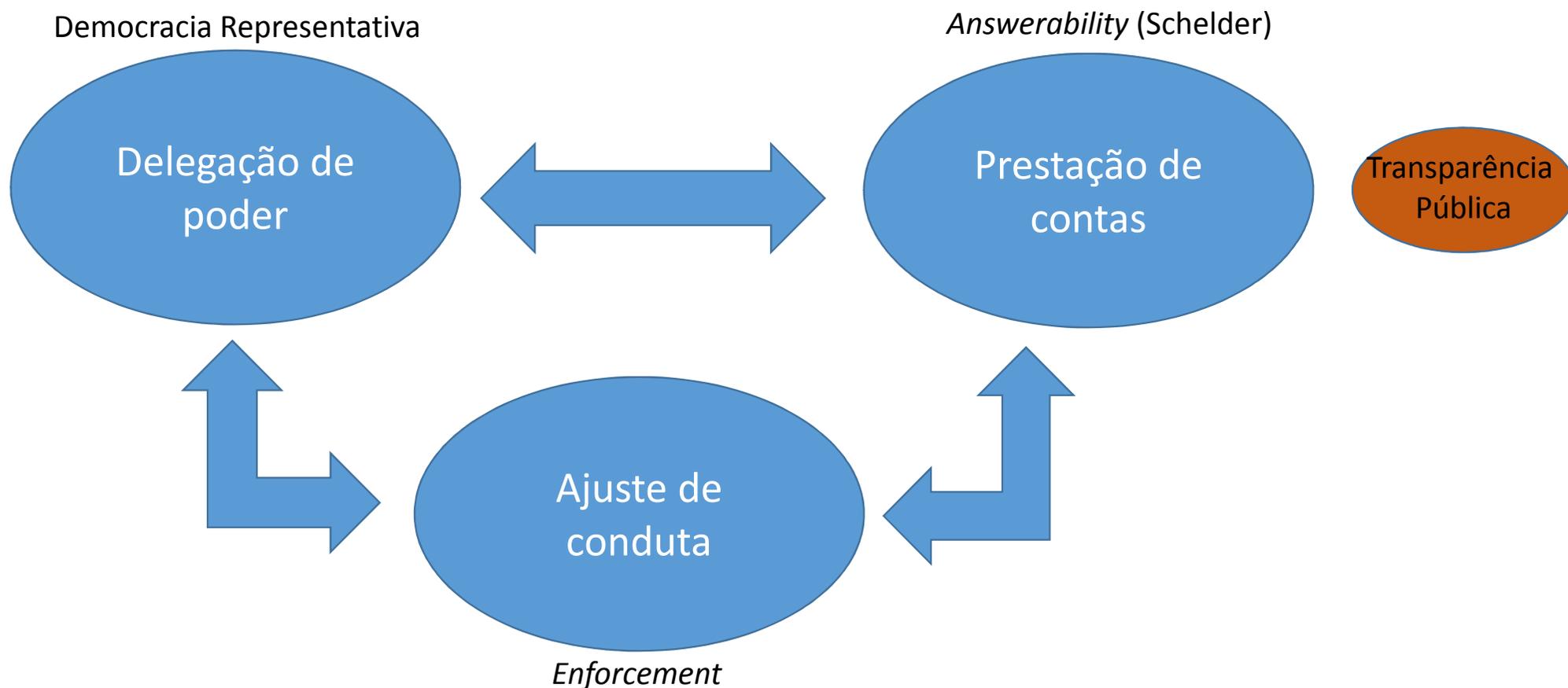
Referencial teórico - democracia



“existe sempre uma diferença entre autocracia e democracia, já que naquela o segredo de estado é uma regra e nesta uma exceção regulada por leis que não lhe permitem uma extensão indébita.”. (Bobbio, 1984)

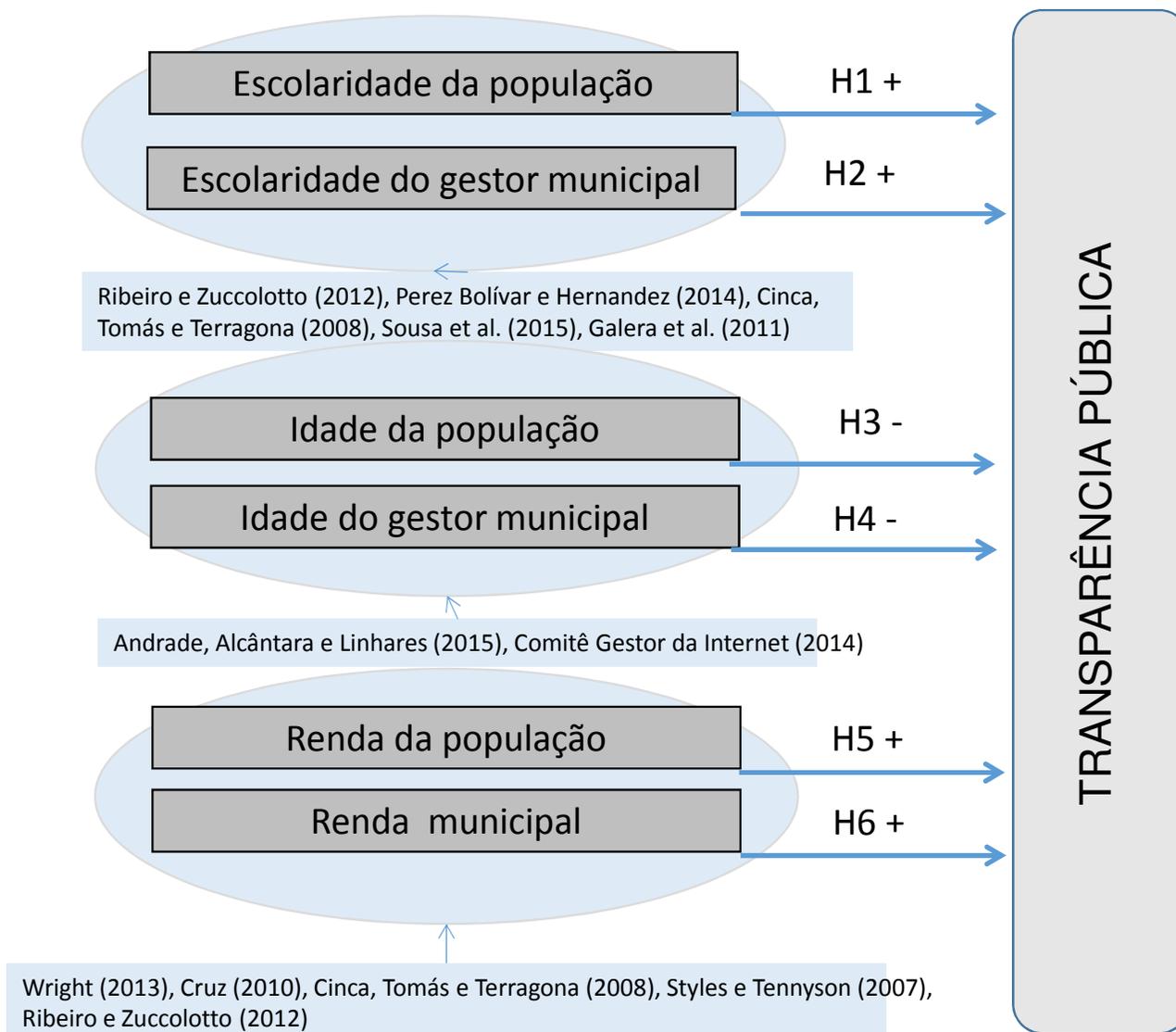


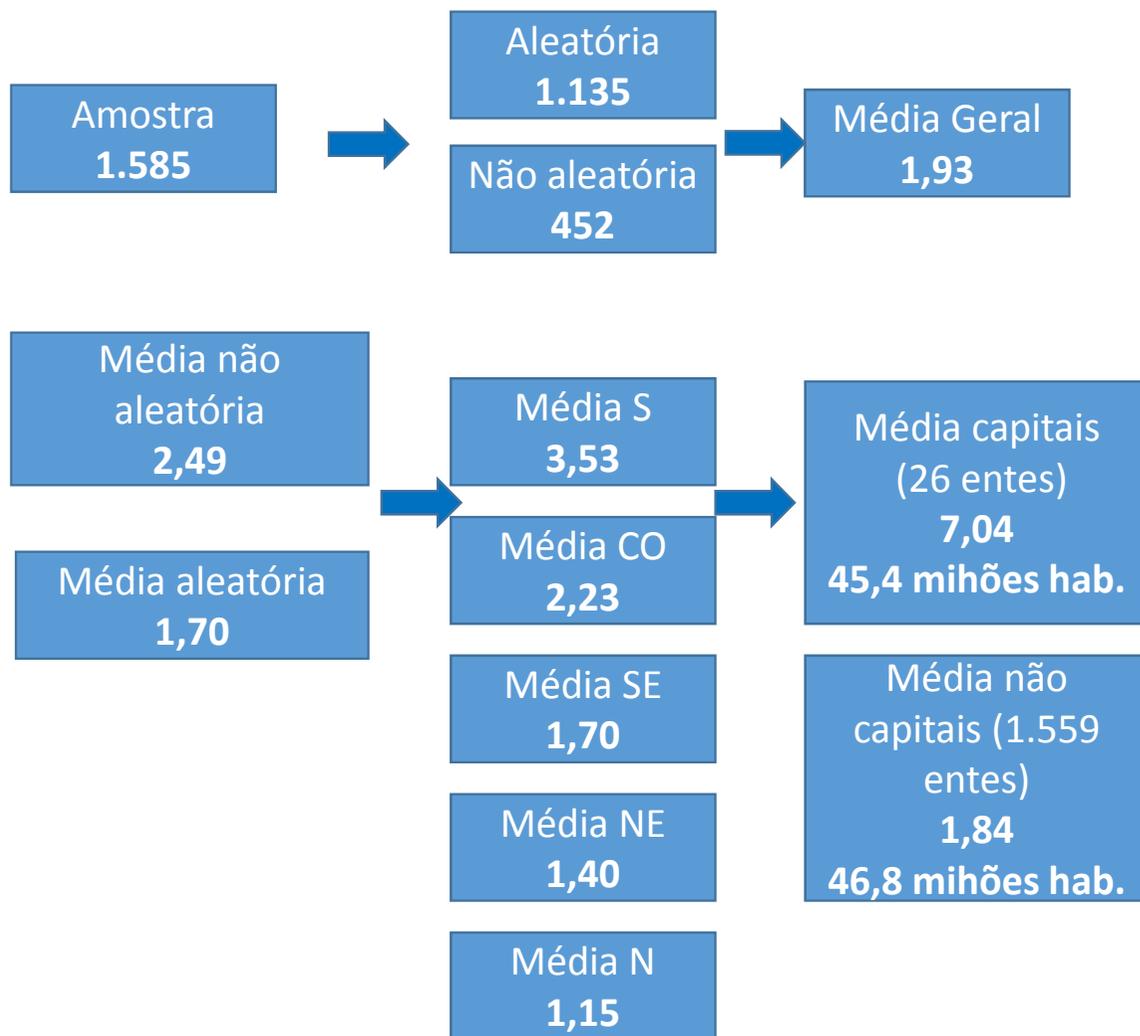
Referencial teórico - *accountability*



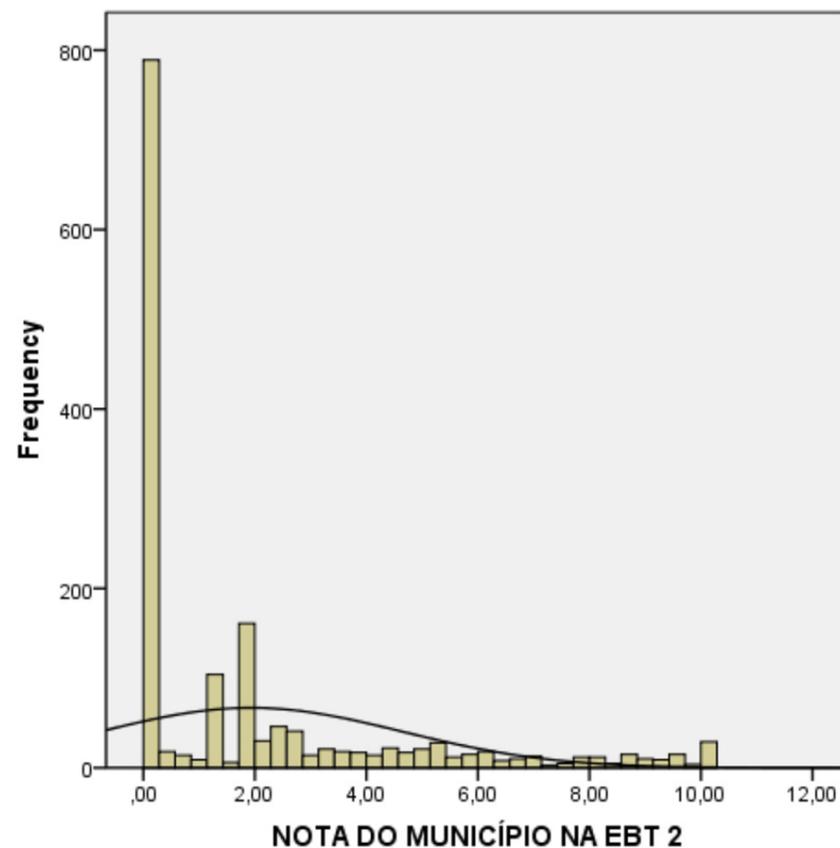


Modelo Conceitual





Achados descritivos - EBT





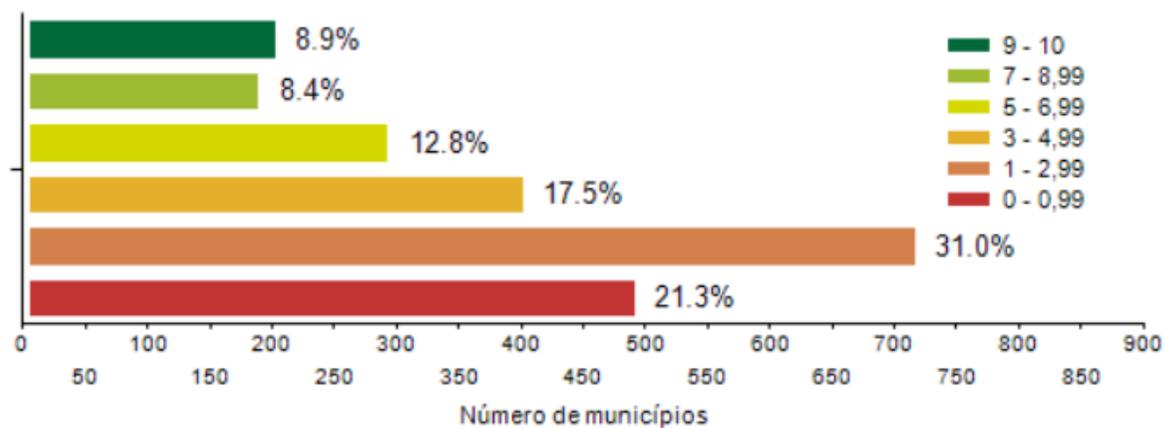
Achados descritivos - EBT

Média Geral
EBT 1
1,35

Média Geral
EBT 2
1,93

Média Geral
EBT 3
3,54

Distribuição de frequência – EBT 3





Achados descritivos – utilização do SIC

Tabela 3 - Utilização do SIC nas capitais da amostra que obtiveram nota dez na EBT.

Município	(1) Total de pedidos de informação em 2015	(2) População	(3) Percentual estimado da população que solicitou pedidos de informação. = (1)*100/(2) 20
Curitiba	414 ²¹	1.864.416	0,022%
João Pessoa	427	780.738	0,054%
Recife	730	1.608.488	0,045%
São Paulo	4.085 ²²	11.895.893	0,034%

Fonte: Elaborado pelo autor*.

Notas:

* com base nas estatísticas de utilização do SIC disponíveis nos sites das prefeituras.



Modelo conceitual
x Modelo Validado
Análise bivariada e
multivariada



TRANSPARÊNCIA PÚBLICA



Modelos multivariados

Categorização	Variáveis Explicativas	Modelo de teste	Coefficiente de determinação - modelagem Tobit
Fatores externos	Escolaridade da população (EPOP) Idade da população (IPOP) Renda da população (RPOP)	$EBT = b_0 + b_1.EPOP + b_2.IPOP + b_3.RPOP$	0,089
Fatores internos	Escolaridade do gestor municipal (EGES) Idade do gestor municipal (IGES) Renda municipal (RMUN)	$EBT = b_0 + b_1.EGES + b_2.IGES + b_3.RMUM$	0,022
Fatores consolidados	Testar todas as variáveis internas e externas conjuntamente	$EBT = b_0 + b_1.EPOP + b_2.IPOP + b_3.RPOP + b_4. EGES + b_5.IGES + b_6.RMUM$	0,091



Principais conclusões

1. Validação das hipóteses: Escolaridade da População e Renda Municipal possuem relacionamento significativo com a Transparência Pública Passiva;
2. Achado: Idade da População possui relacionamento significativo com a Transparência Pública Passiva, porém com sinal positivo;
3. Modelo com variáveis externas (população) possui maior poder explicativo do que modelo com variáveis internas (edilidade);
4. Características distintas entre transparência pública passiva e ativa;
5. Achados descritivos (baixa média geral, acesso à transparência concentrado nas capitais, potencial benefício de avaliações periódicas e discreta utilização do SIC pela população).
6. Necessidade de fomento à transparência pública.



Referências - slides

ANDRADE, L.R.S.; ALCÂNTARA, C.M.G.; LINHARES, R.N. Usos e compreensões das Tecnologias de Informação e comunicação(TIC): um olhar da juventude. **Revista EDaPECI**, São Cristovão, v. 15, n. 2, p 354-369, 2015.

BOBBIO, Norberto. **O futuro da democracia. Uma defesa das regras do jogo**. 6. ed. Rio de Janeiro. Editora Paz e Terra, 1984.

COMITÊ GESTOR DA INTERNET. Pesquisa sobre o uso das tecnologias de informação e comunicação nos domicílios brasileiros. 2014. Disponível em. <http://www.cgi.br/media/docs/publicacoes/2/TIC_Domicilios_2014_livro_eletronico.pdf. > Acesso em: 28 abr. 2016.

CINCA, Carlos Serrano; TOMÁS, Rueda-Mar; TERRAGONA, Pilar Portillo. **Factors influencing e-disclosure in local public administrations**. Faculdade de Ciências Económicas y Empresariales Universidad de Zaragoza, Documento de Trabajo 03, 2008.

CRUZ, C. F. **Transparência da gestão pública municipal: referenciais teóricos e a situação dos grandes municípios brasileiros**, 2010. 140 f. Dissertação (Mestrado em Ciências Contábeis). Faculdade de Administração e Ciências Contábeis da Universidade Federal do Rio de Janeiro, Rio de Janeiro, 2010.

GALERA, A. N.; RODRIGUEZ, D. O.; QUILES, F. J. A.; GÓMEZ, J. L. Z. **La divulgación de información sobre sostenibilidad en los gobiernos regionales y sus factores influyentes: El caso de Espana**. Congresso AECA, 16, Granada, Espanha, 2011.

GARCÍA, A. C.; GARCÍA, J. G. Determinantes de la divulgación de información contable a través de Internet por parte de los gobiernos locales. **Revista Española de Financiación y Contabilidad**, v. 37, n. 137, p. 63-84, 2008.



Referências - slides

O'Donnell , Guillermo. **Democracia delegativa?** *Novos Estudos*, n. 31, out. 1991.

PEREZ, María del Carmen Caba; RODRÍGUEZ BOLÍVAR, Manuel Pedro; LÓPEZ HERNÁNDEZ, Antonio M.. The Determinants Of Government Financial Reports Online. **Transylvanian Review of Administrative Sciences**, [S.l.], p. 5-31, Jun. 2014. ISSN 18422845. Disponível em: <<http://rtsa.ro/tras/index.php/tras/article/view/15>>. Acesso em: 24 abr. 2016.

RIBEIRO, C. P. P.; ZUCCOLOTTO, R. Identificação dos fatores determinantes da **transparência na gestão pública dos municípios brasileiros**. Concurso Nacional de Monografias Conselheiro Henrique Santillo. 1º Lugar. Tribunal de Contas do Estado de Goiás. 2012

SOUSA, Rossana Guerra; e ETAL. A janela que se abre : um estudo empírico dos determinantes da transparência ativa nos governos dos estados brasileiros. **Revista ambiente contábil**. nº 1, vl VII, Natal, 2015.

STYLES, A. K; TENNYSON, M. The accessibility of financial reporting of U.S. municipalities on the Internet. **Journal of Public Budgeting, Accounting & Financial Management**, Florida, v. 19, n. 1, p. 56-92, Spring, 2007.

WRIGHT, Gabriel Aragão. **Análise dos fatores determinantes da transparência fiscal ativa nos municípios brasileiros**, 2013. 123f. Dissertação de mestrado apresentada ao Programa Multiinstitucional e Inter-Regional de Pós-Graduação em Ciências Contábeis UnB/UFPB/UFRN. 2013.



“Obrigado pela atenção !!!

SILVA, Walber Alexandre de Oliveira e (walber.silva@cgu.gov.br)

**VARIÁVEIS DETERMINANTES PARA A TRANSPARÊNCIA PÚBLICA PASSIVA NOS MUNICÍPIOS
BRASILEIROS.**