

# VARIÁVEIS DETERMINANTES PARA A TRANSPARÊNCIA PÚBLICA PASSIVA NOS MUNICÍPIOS BRASILEIROS.



Walber Alexandre de Oliveira e Silva

2018



## Objeto – Transparência Pública

“De pouco servem dados contábeis corretamente elaborados se não se estabelecem meios que possibilitem o acesso dos usuários potenciais ao seu conteúdo” García e García (2008, p. 63-84)



## Problema

Quais as variáveis determinantes para a transparência pública **passiva** nos **municípios** brasileiros?

EBT – Escala  
Brasil  
Transparente



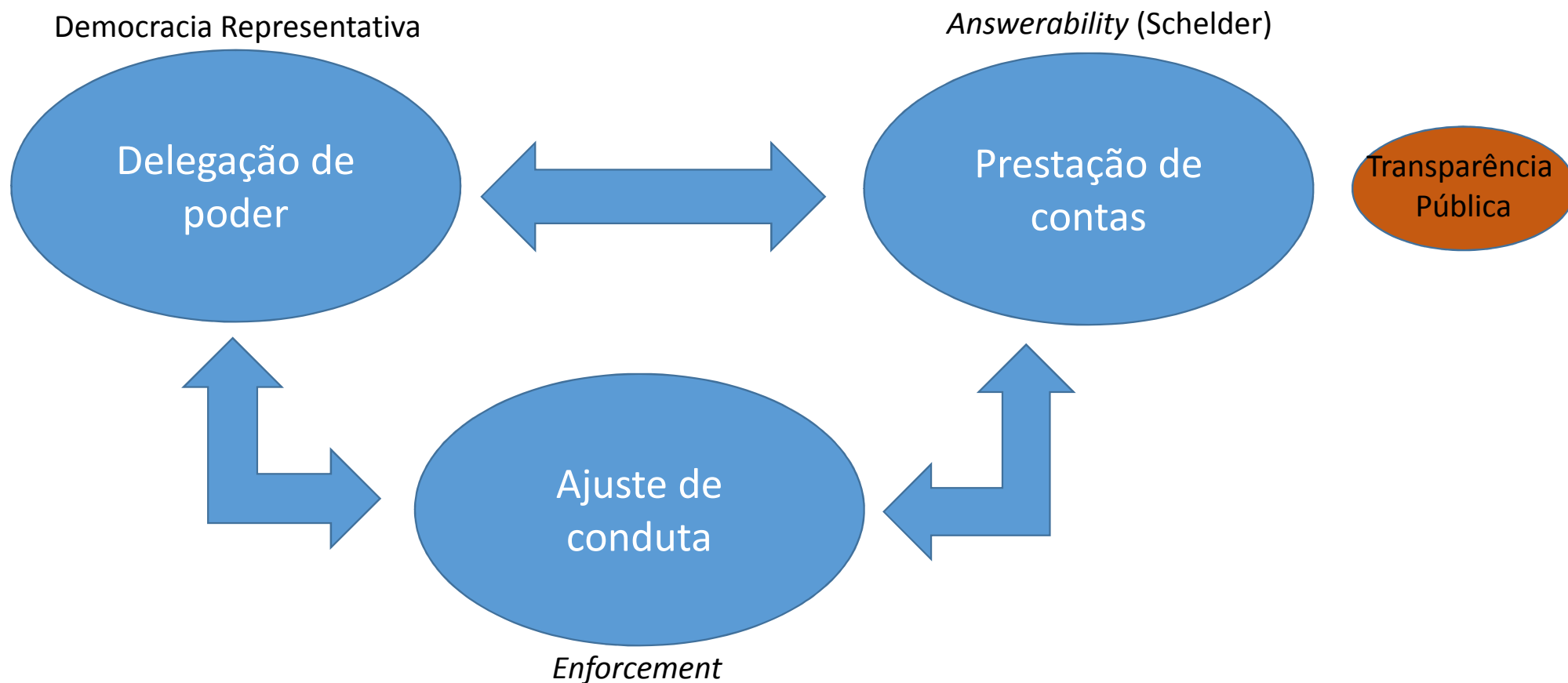
## Referencial teórico - democracia



“existe sempre uma diferença entre autocracia e democracia, já que naquela o segredo de estado é uma regra e nesta uma exceção regulada por leis que não lhe permitem uma extensão indébita.”. (Bobbio, 1984)

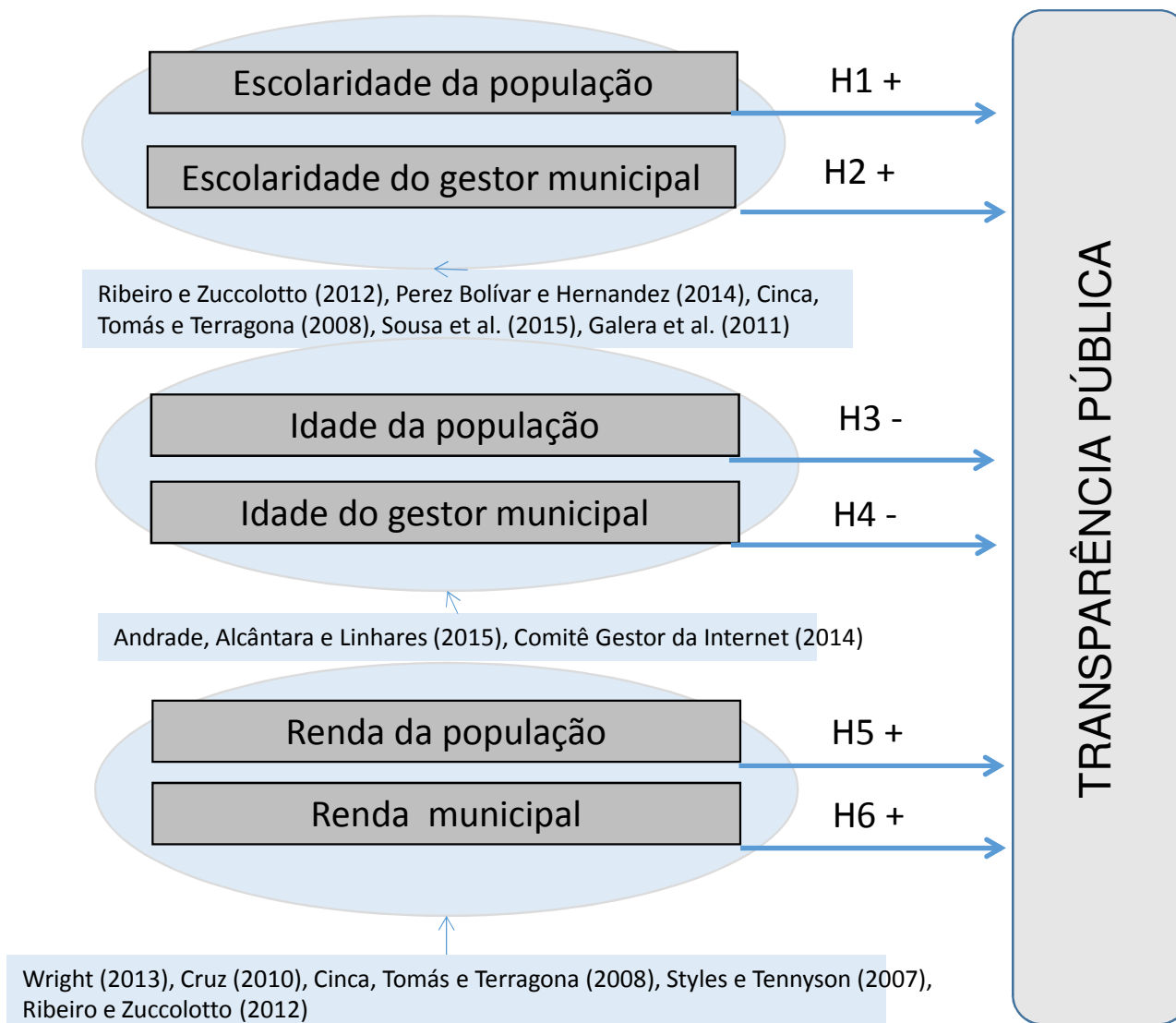


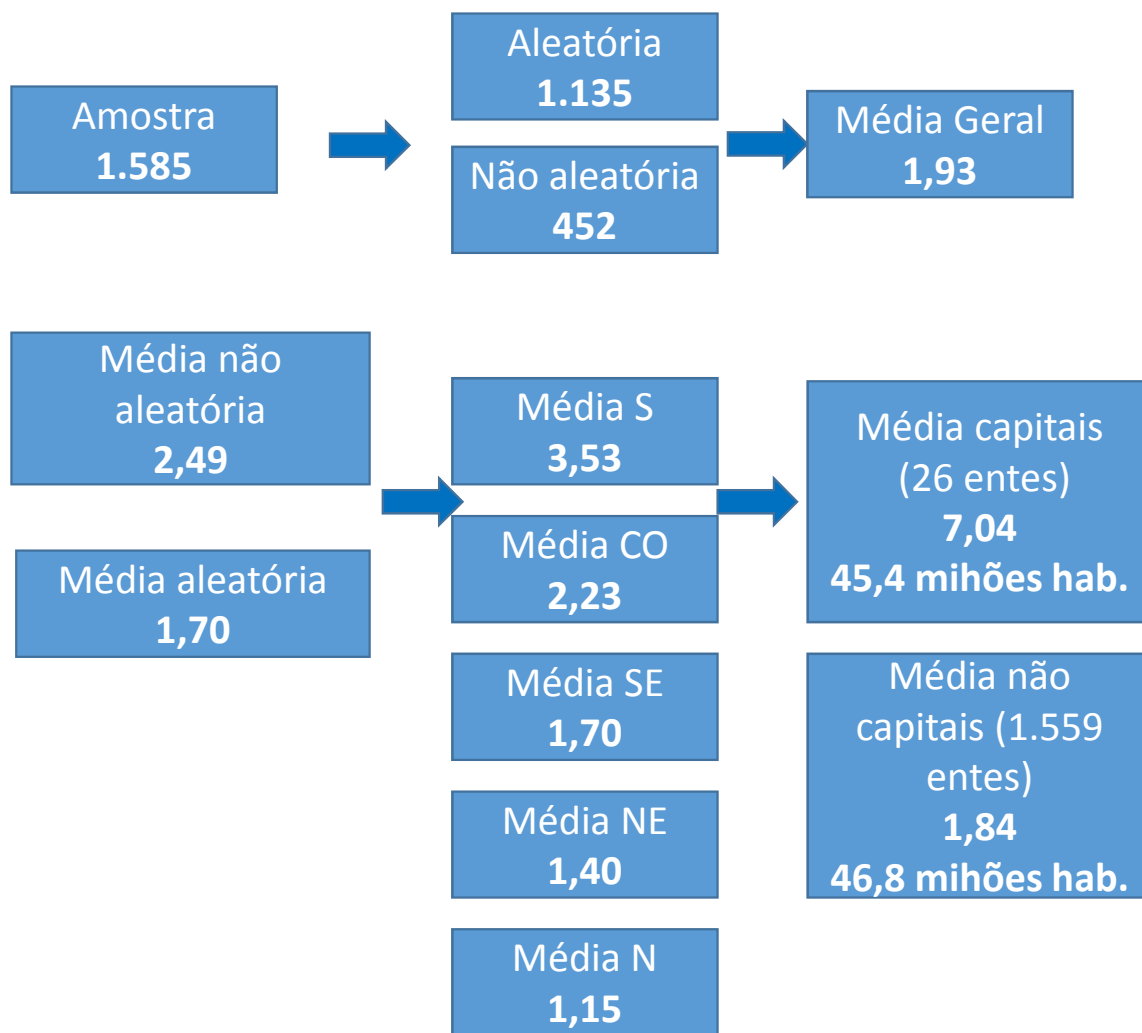
## Referencial teórico - *accountability*



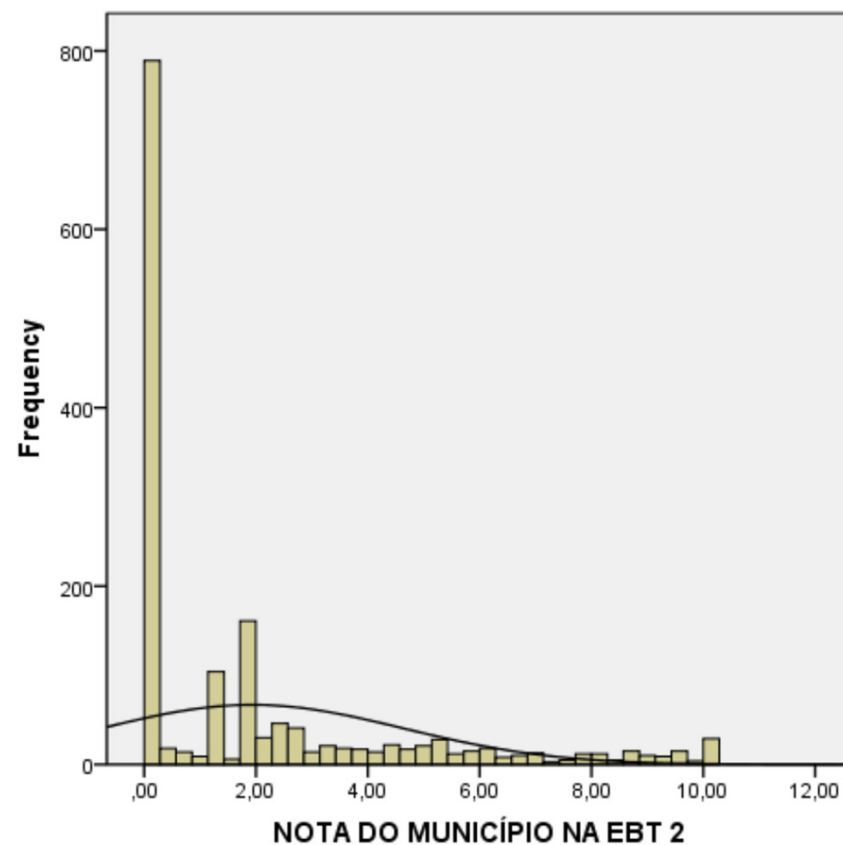


## Modelo Conceitual





## Achados descritivos - EBT





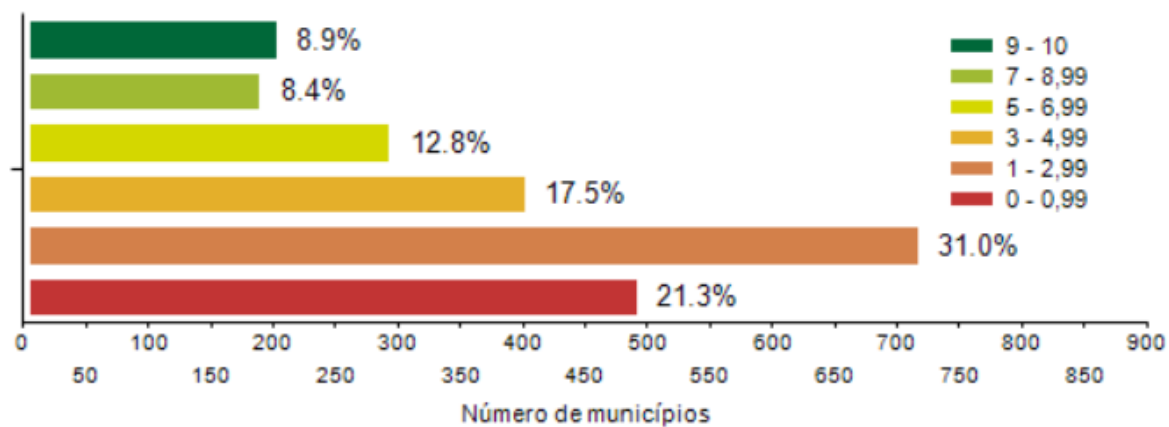
## Achados descritivos - EBT

Média Geral  
EBT 1  
1,35

Média Geral  
EBT 2  
1,93

Média Geral  
EBT 3  
3,54

Distribuição de frequência – EBT 3







## Achados descritivos – utilização do SIC

Tabela 3 - Utilização do SIC nas capitais da amostra que obtiveram nota dez na EBT.

<b>Município</b>	<b>(1) Total de pedidos de informação em 2015</b>	<b>(2) População</b>	<b>(3) Percentual estimado da população que solicitou pedidos de informação. = (1)*100/(2) 20</b>
Curitiba	414 <sup>21</sup>	1.864.416	0,022%
João Pessoa	427	780.738	0,054%
Recife	730	1.608.488	0,045%
São Paulo	4.085 <sup>22</sup>	11.895.893	0,034%

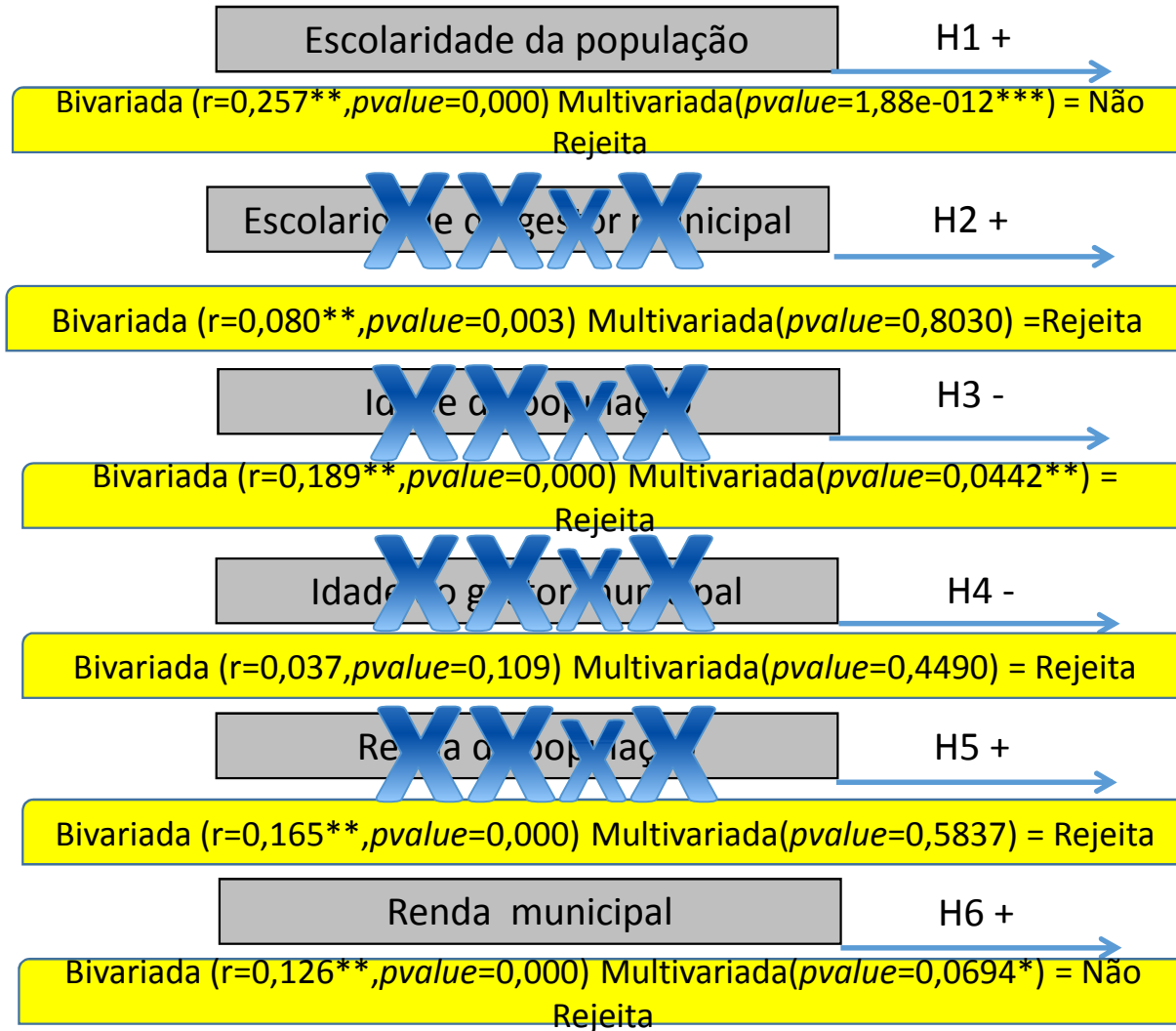
Fonte: Elaborado pelo autor\*.

Notas:

\* com base nas estatísticas de utilização do SIC disponíveis nos sites das prefeituras.



Modelo conceitual  
x Modelo Validado  
Análise bivariada e  
multivariada



TRANSPARÊNCIA PÚBLICA



## Modelos multivariados

Categorização	Variáveis Explicativas	Modelo de teste	Coefficiente de determinação - modelagem Tobit
Fatores externos	Escolaridade da população (EPOP) Idade da população (IPOP) Renda da população (RPOP)	$EBT = b_0 + b_1.EPOP + b_2.IPOP + b_3.RPOP$	0,089
Fatores internos	Escolaridade do gestor municipal (EGES) Idade do gestor municipal (IGES) Renda municipal (RMUN)	$EBT = b_0 + b_1.EGES + b_2.IGES + b_3.RMUM$	0,022
Fatores consolidados	Testar todas as variáveis internas e externas conjuntamente	$EBT = b_0 + b_1.EPOP + b_2.IPOP + b_3.RPOP + b_4. EGES + b_5.IGES + b_6.RMUM$	0,091



## Principais conclusões

1. Validação das hipóteses: Escolaridade da População e Renda Municipal possuem relacionamento significativo com a Transparência Pública Passiva;
2. Achado: Idade da População possui relacionamento significativo com a Transparência Pública Passiva, porém com sinal positivo;
3. Modelo com variáveis externas (população) possui maior poder explicativo do que modelo com variáveis internas (edilidade);
4. Características distintas entre transparência pública passiva e ativa;
5. Achados descritivos (baixa média geral, acesso à transparência concentrado nas capitais, potencial benefício de avaliações periódicas e discreta utilização do SIC pela população).
6. Necessidade de fomento à transparência pública.



## Referências - slides

ANDRADE, L.R.S.; ALCÂNTARA, C.M.G.; LINHARES, R.N. Usos e compreensões das Tecnologias de Informação e comunicação(TIC): um olhar da juventude. **Revista EDaPECI**, São Cristovão, v. 15, n. 2, p 354-369, 2015.

BOBBIO, Norberto. **O futuro da democracia. Uma defesa das regras do jogo**. 6. ed. Rio de Janeiro. Editora Paz e Terra, 1984.

COMITÊ GESTOR DA INTERNET. Pesquisa sobre o uso das tecnologias de informação e comunicação nos domicílios brasileiros. 2014. Disponível em. <[http://www.cgi.br/media/docs/publicacoes/2/TIC\\_Domicilios\\_2014\\_livro\\_eletronico.pdf](http://www.cgi.br/media/docs/publicacoes/2/TIC_Domicilios_2014_livro_eletronico.pdf). > Acesso em: 28 abr. 2016.

CINCA, Carlos Serrano; TOMÁS, Rueda-Mar; TERRAGONA, Pilar Portillo. **Factors influencing e-disclosure in local public administrations**. Faculdade de Ciências Económicas y Empresariales Universidad de Zaragoza, Documento de Trabajo 03, 2008.

CRUZ, C. F. **Transparência da gestão pública municipal: referenciais teóricos e a situação dos grandes municípios brasileiros**, 2010. 140 f. Dissertação (Mestrado em Ciências Contábeis). Faculdade de Administração e Ciências Contábeis da Universidade Federal do Rio de Janeiro, Rio de Janeiro, 2010.

GALERA, A. N.; RODRIGUEZ, D. O.; QUILES, F. J. A.; GÓMEZ, J. L. Z. **La divulgación de información sobre sostenibilidad en los gobiernos regionales y sus factores influyentes: El caso de Espana**. Congresso AECA, 16, Granada, Espanha, 2011.

GARCÍA, A. C.; GARCÍA, J. G. Determinantes de la divulgación de información contable a través de Internet por parte de los gobiernos locales. **Revista Española de Financiación y Contabilidad**, v. 37, n. 137, p. 63-84, 2008.



## Referências - slides

O'Donnell , Guillermo. **Democracia delegativa?** Novos Estudos, n. 31, out. 1991.

PEREZ, María del Carmen Caba; RODRÍGUEZ BOLÍVAR, Manuel Pedro; LÓPEZ HERNÁNDEZ, Antonio M.. The Determinants Of Government Financial Reports Online. **Transylvanian Review of Administrative Sciences**, [S.l.], p. 5-31, Jun. 2014. ISSN 18422845. Disponível em: <<http://rtsa.ro/tras/index.php/tras/article/view/15>>. Acesso em: 24 abr. 2016.

RIBEIRO, C. P. P.; ZUCCOLOTTO, R. Identificação dos fatores determinantes da **transparência na gestão pública dos municípios brasileiros**. Concurso Nacional de Monografias Conselheiro Henrique Santillo. 1º Lugar. Tribunal de Contas do Estado de Goiás. 2012

SOUSA, Rossana Guerra; e ETAL. A janela que se abre : um estudo empírico dos determinantes da transparência ativa nos governos dos estados brasileiros. **Revista ambiente contábil**. nº 1, vl VII, Natal, 2015.

STYLES, A. K; TENNYSON, M. The accessibility of financial reporting of U.S. municipalities on the Internet. **Journal of Public Budgeting, Accounting & Financial Management**, Florida, v. 19, n. 1, p. 56-92, Spring, 2007.

WRIGHT, Gabriel Aragão. **Análise dos fatores determinantes da transparência fiscal ativa nos municípios brasileiros**, 2013. 123f. Dissertação de mestrado apresentada ao Programa Multiinstitucional e Inter-Regional de Pós-Graduação em Ciências Contábeis UnB/UFPB/UFRN. 2013.



“Obrigado pela atenção !!!

**SILVA, Walber Alexandre de Oliveira e (walber.silva@cgu.gov.br)**

**VARIÁVEIS DETERMINANTES PARA A TRANSPARÊNCIA PÚBLICA PASSIVA NOS MUNICÍPIOS BRASILEIROS.**